

填表说明

一、本报告中相关的技术或数据如涉及知识产权保护、军工项目保密等内容，请作脱密处理。

二、请用宋体小四字号撰写本报告，可另行附页或增加页数，A4纸双面打印。

三、表中所涉及的签名都必须用蓝、黑色墨水笔，亲笔签名或签字章，不可以打印代替。

四、同行专家业内评价意见书编号由工程师学院填写，编号规则为：年份4位+申报工程师职称专业类别(领域)4位+流水号3位，共11位。

一、个人申报

(一) 基本情况【围绕《浙江工程师学院（浙江大学工程师学院）工程类专业学位研究生工程师职称评审参考指标》，结合该专业类别(领域)工程师职称评审相关标准，举例说明】

1. 对本专业基础理论知识和专业技术知识掌握情况(不少于200字)

2011年参加工作以来，先后参与苏丹迪福185KM公路项目、巴拿马CCT集装箱码头三期工程、厄瓜多尔波索尔哈都用途码头项目、天津生态城水闸项目、宿连航道军屯河枢纽项目等工程项目的建设，主要从事工程合同管理、物资管理、分包管理、经营投标及市场开发工作，积累了丰富的工作经验。进入浙江大学工程管理专业进修硕士学位，进一步完善理论知识和系统管理。已经熟练掌握工程成本估算和分析方法，建设工程合同管理，工程项目分包商及供应商评估分析能力，在工程项目方案优选决策中能够应用科学的理论方法，合理作出决策。在宿连航道项目商务管理中为项目部节约成本35万元。采用PCDA管理循环不断改进工程管理工作措施，在工作中取得一定成就

2. 工程实践的经历(不少于200字)

自2011年投身工程建设领域以来，我始终活跃在国际工程管理与市场开发的前沿阵地，先后在亚非拉及国内重点项目中担任关键管理角色。在苏丹迪福185KM公路项目建设中，面对沙漠地区复杂的地质条件和物资短缺挑战，创新采用属地化采购模式，建立动态物资调配系统，有效降低采购成本12%，保障了项目如期竣工。作为巴拿马CCT集装箱码头三期工程计合部商务负责人，主导编制合同风险管控方案，协助总工完成美标、欧标与中国施工规范和施工习惯的融合，助推项目获得局级优秀工地称号。

在厄瓜多尔波索尔哈多用途码头项目实施阶段，构建了涵盖16家国际分包商的动态评估体系，通过优化施工界面管理使工程综合效率提升15%。国内项目中，天津生态城水闸工程通过精细化合同管理实现项目降本增效，宿连航道军屯河枢纽项目则创新应用BIM技术进行投标方案优化，助力企业以技术标第一的成绩中标。累计参与编制投标文件28份，签约项目总额超2亿元，在跨文化团队协作、国际工程合规管理及新兴市场开发方面积累了独特经验，持续为企业创造经济效益与品牌价值。

3. 在实际工作中综合运用所学知识解决复杂工程问题的案例(不少于1000字)

公司是一家具有水利水电工程施工总承包壹级资质的建筑施工企业，专注于水利枢纽、河道治理、灌区改造等工程的施工管理。作为区域水利建设领域的骨干企业，公司年均参与投标项目超过130个，水利工程投标是其生产经营的关键环节，直接影响公司市场份额的提升和整体竞争力的增强。近年来，随着国家“十四五”水安全保障规划的实施和水利基建投资规模扩大，公司经营区域已从本省拓展至华东、华南6个省份，年度跟踪项目信息量增长52%。然而，在业务规模快速扩张过程中，公司在项目优选方面暴露出决策方式不完善、决策结果不佳的突出问题，具体表现在以下三个层面：

第一，投标项目筛选标准存在片面性。现行筛选主要依据项目规模（合同金额 ≥ 5000 万元）、地域分布（重点开拓省份）、业主授标意向（是否已有意向单位）三项简单指标，忽视技术难度、施工条件、竞争态势等关键要素。例如2021年中标的云南某河道清淤项目，因未充分评估复杂地质条件导致成本超支5%；第二，投标项目数量多而杂导致资源浪费。2021年公司投标项目达126个，投标文件编制、现场踏勘等直接投标成本逐年递增，超出行业平均水平；第三，项目选择效果欠佳，投标项目数量增多，但是中标率下降，且个别中标项目效益不佳，严重制约了企业的可持续发展。通过面向公司管理层、投标部门、项目部的问卷调查和深度访谈，结合鱼骨图分析法，发现问题的根源在于：其一，投标项目优选决策指标缺乏系统性。现有指标仅覆盖经济性和基础条件维度，缺失技术可行性（如施工工艺匹配度）、

环境适应性（如气候水文条件）、风险可控性（如合同条款严苛度）等关键维度，指标权重分配仅凭经验估算；其二，决策过程缺乏科学模型支撑。项目评价仍采用“一票否决”式的定性判断，多项目比选时依赖简单的加权求和法，未能有效处理指标间的非线性关系和信息不确定性。

针对上述痛点，作者围绕“投哪个标”的核心命题，构建了“指标体系-权重计算-决策模型”三位一体的解决方案：

首先，采用德尔菲法建立科学评价指标体系。通过文献研究初选46个影响因素，经工程经济专家、项目经理、技术总工组成的10人专家组三轮意见征询，最终形成包含4个一级指标、19个二级指标的体系。

其次，创新采用AHP-

熵权组合赋权法。运用AHP法构建判断矩阵获取主观权重，通过熵权法计算各指标信息熵值得出客观权重，采用乘法合成法进行组合赋权。实证表明，权重比例更加合理，更符合工程实际需求。

最后，基于D-

S证据理论构建决策模型。针对传统TOPSIS法处理不确定信息不足的缺陷，将各指标评价结果转化为基本概率分配函数，运用Dempster组合规则进行证据合成，最终实现投标备选项目优先排序，通过各项目综合评价大小选择合适的项目进行投标。

实施效果方面，公司通过应用该决策系统取得显著成效：2023年公司市场部开始应用投标项目优选决策模型，通过科学筛选，公司2023年投标数量比2022年下降16.3%，投标相关人员由15人优化为12人，投标项目中标率提高6.6%。2024年公司投标数量与2022年同期对比下降23.1%，中标率进一步提高至17.6%，已略高于社会平均水平15.4%。根据公司财务口径统计的投标费用，2023年公司平均投标成本2.38万元/次，较2022年平均投标成本3.70万元/次下降35.7%，2024年平均投标成本进一步下降至1.69万元/次，略低于社会平均投标成本1.85万元/次，有助于企业提质增效。

(二) 取得的业绩(代表作)【限填3项, 须提交证明原件(包括发表的论文、出版的著作、专利证书、获奖证书、科技项目立项文件或合同、企业证明等)供核实, 并提供复印件一份】

1. 公开成果代表作【论文发表、专利成果、软件著作权、标准规范与行业工法制定、著作编写、科技成果获奖、学位论文等】

成果名称	成果类别 [含论文、授权专利(含发明专利申请)、软件著作权、标准、工法、著作、获奖、学位论文等]	发表时间/授权或申请时间等	刊物名称/专利授权或申请号等	本人排名/总人数	备注
我国工程招投标现状分析与应对措施研究	其他公开正式刊物	2022年06月25日	城市建筑空间	1/1	

2. 其他代表作【主持或参与的课题研究项目、科技成果应用转化推广、企业技术难题解决方案、自主研发设计的产品或样机、技术报告、设计图纸、软课题研究报告、可行性研究报告、规划设计方案、施工或调试报告、工程实验、技术培训教材、推动行业发展中发挥的作用及取得的经济社会效益等】

(三) 在校期间课程、专业实践训练及学位论文相关情况	
课程成绩情况	按课程学分核算的平均成绩： 83 分
专业实践训练时间及考核情况(具有三年及以上工作经历的不作要求)	累计时间： 13 年（要求1年及以上） 考核成绩： 分
本人承诺	
<p>个人声明：本人上述所填资料均为真实有效，如有虚假，愿承担一切责任，特此声明！</p> <p style="text-align: right;">申报人签名：刘继业</p>	

浙江大学研究生院
攻读非全日制硕士学位研究生成绩表

学号: 22264204	姓名: 刘继业	性别: 男	学院: 工程师学院	专业: 工程管理	学制: 2.5年						
毕业时最低应获: 35.0学分	已获得: 39.0学分			入学年月: 2022-09	毕业年月:						
学位证书号:			毕业证书号:			授予学位:					
学习时间	课程名称	备注	学分	成绩	课程性质	学习时间	课程名称	备注	学分	成绩	课程性质
2022-2023学年秋冬学期	人力资源管理		2.0	88	专业学位课	2023-2024学年秋季学期	创新创业实践训练		2.0	通过	跨专业课
2022-2023学年秋冬学期	财务管理		2.0	70	专业学位课	2023-2024学年秋冬学期	建设法规与工程合同管理		2.0	91	专业选修课
2022-2023学年秋冬学期	工程经济学		2.0	84	专业学位课	2023-2024学年秋冬学期	自然辩证法概论		1.0	83	专业学位课
2022-2023学年秋冬学期	工程管理数学		2.0	37	专业学位课	2023-2024学年秋冬学期	工程管理实践		2.0	87	专业选修课
2022-2023学年秋冬学期	系统工程		2.0	91	专业学位课	2023-2024学年秋冬学期	工程管理数学		2.0	83	专业学位课
2022-2023学年秋冬学期	工程管理导论		1.0	89	专业学位课	2023-2024学年秋冬学期	技术创新管理		2.0	82	专业选修课
2022-2023学年春夏学期	技术创业		2.0	88	专业选修课	2023-2024学年春夏学期	创业能力建设		2.0	91	专业学位课
2022-2023学年夏季学期	研究生英语		2.0	免修	专业学位课	2023-2024学年春夏学期	设计思维		2.0	80	跨专业课
2022-2023学年春夏学期	质量管理		2.0	优	专业选修课	2023-2024学年春夏学期	工程伦理		2.0	83	专业学位课
2022-2023学年春夏学期	新时代中国特色社会主义思想理论与实践		2.0	92	专业学位课	2023-2024学年春夏学期	房地产经营与管理		2.0	86	专业选修课
2022-2023学年春夏学期	项目管理		2.0	91	专业学位课	2024-2025学年秋冬学期	工程管理论文写作指导		1.0	通过	专业学位课

说明: 1. 研究生课程按三种方法计分: 百分制, 两级制 (通过、不通过), 五级制 (优、良、中、及格、不及格)。
2. 备注中 "*" 表示重修课程。

学院成绩校核章:

成绩校核人: 张梦依

打印日期: 2025-03-20

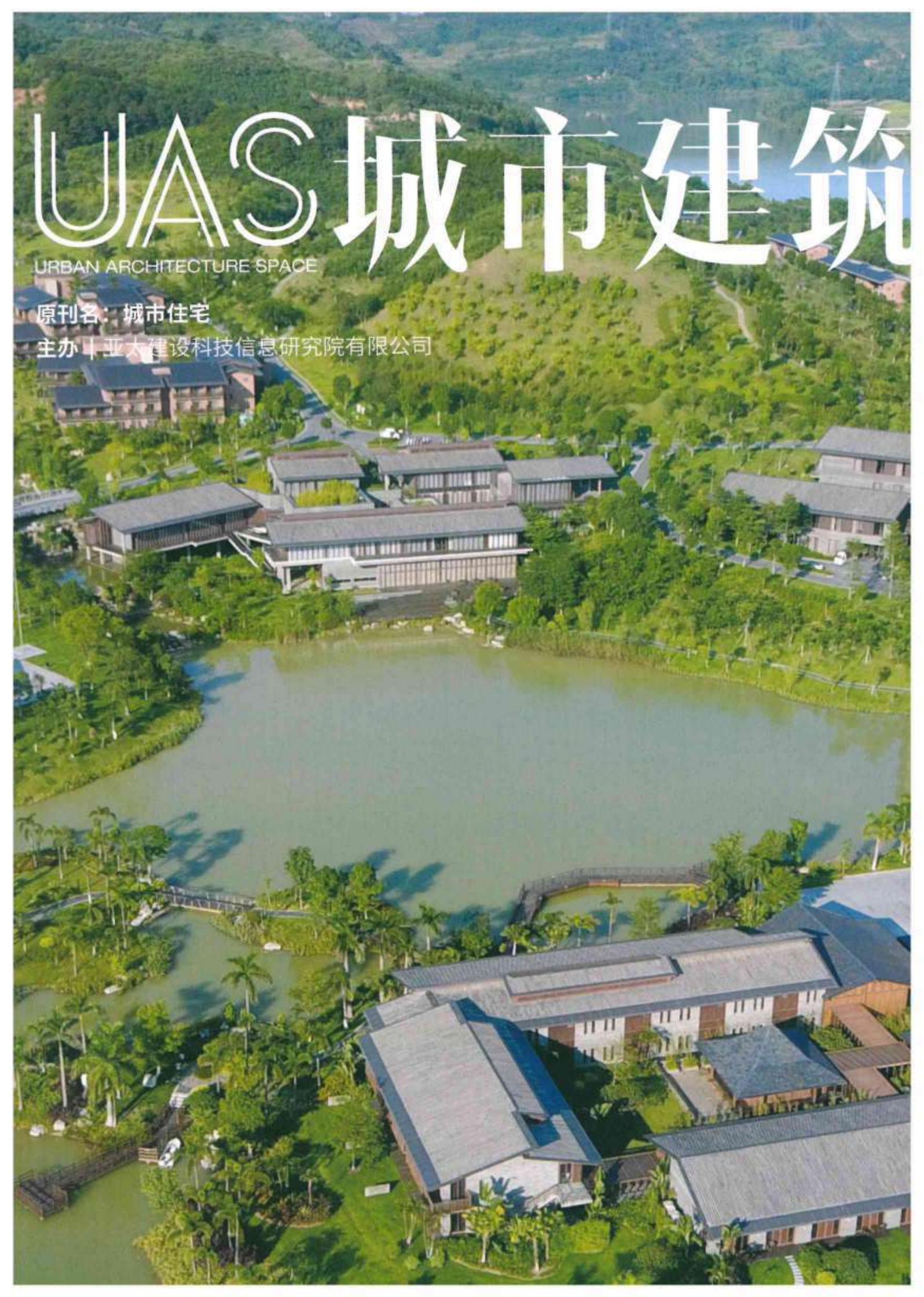


UAS 城市建筑

URBAN ARCHITECTURE SPACE

原刊名：城市住宅

主办：亚太建设科技信息研究院有限公司



UAS

城市建筑空间

CHENGSHI JIANZHU KONGJIAN

原刊名：城市住宅



Vol.29 2022年

中国期刊全文数据库收录期刊
中国学末期刊综合评价数据库来源期刊
中国科技论文与引文数据库收录期刊
中国核心期刊(遴选)数据库来源期刊



官方微信



(城市建筑空间) 学堂

主管单位 中国建设科技集团股份有限公司

主办单位 亚太建设科技信息研究院有限公司

协办单位 中国建筑学会园林景观分会

中国建筑学会室内设计分会

中国土木工程学会住宅工程指导工作委员会

社长兼主编 梅 阳

总编辑 张可文

编辑出版 《城市建筑空间》编辑部

北京市西城区德胜门外大街36号A座

100120

电话 010-57368836 (社长、主编)

57368788 (总编辑)

57369048 88371294 (编辑)

82583940 (科技栏目征稿)

57368835 (发行)

68300059 (广告、理事会)

传真 010-68300061

网址 www.csjzkjzz.cn

电子邮箱 cszz@cadg.cn

cszzzs@126.com (科技栏目投稿)

编辑部 曲江泉(副主任) 王欣(副主任)

刘云佳 陶梦媛 李炎

本期责任编辑 刘云佳

美术编辑 施俊梅

印刷 北京中石油彩色印刷有限责任公司

发行范围 公开发行

国内总发行 中国邮政集团公司北京市报刊发行局

订阅 全国各地邮局

邮发代号 82-691

定价 200元

出版日期 2022年6月25日

中国标准连续出版物号 ISSN 2097-1141

CN 10-1813/TU

广告经营许可证 京西市监广登字 20170237号

《城市建筑空间》编委会

(按姓氏笔画排序)

顾问 王有为 毛志兵 许溶烈

肖绪文(院士) 张军 陈同滨

崔愷(院士) 赖明

主任 李存东

委员 王向荣 王清勤 王湘苏 王琳

田如男 史丽秀 冯文成 成玉宁

朱玲 朱茜 朱育帆 朱铁麟

朱祥明 刘东卫 齐伟民 闫志刚

苏丹 杜春兰 李雷 李宝章

杨健康 邱景亮 何昉 沈立东

宋立民 宋晔皓 张宏 张梁

张可文 张守峰 张伶俐 张国强

张明杰 张俊杰 张萃植 张晋勋

张新宇 陈亮 陈一峰 陈昌新

陈跃中 林鹰 周静敏 周燕珉

赵旭 赵钿 赵文斌 姜峰

姜露 贺凤春 徐雷 梅阳

曹阳 章明 梁钦东 董玉宽

傅祎 焦洋 靳江 熊衍仁

薛峰

- 415 建筑施工管理创新及绿色施工管理探索 / 李成群
- 417 工程项目策划对项目管控的意义 / 李淑彦
- 419 土建施工现场管理中存在的问题与对策 / 朱旭明
- 421 建筑工程管理中进度管理的应用研究 / 赵常青
- 423 建筑项目 EPC 总承包模式下的工程造价控制思考 / 罗尹贞又
- 425 工程建设全过程项目管理分析——以炎陵县芙蓉学校项目为例 / 丁 晶
- 428 施工企业物资多元组合采购模式探析 / 王 子
- 430 建筑施工企业物资采购特点分析 / 王 子
- 432 精细化管理在建筑工程管理中的作用 / 叶成波
- 434 我国工程招投标现状分析与应对措施研究 / 刘继业
- 436 建筑工程造价全过程管理与控制 / 陈 希
- 438 项目建设成本控制关键阶段与措施 / 张丽丽
- 440 基于财务视角的房地产企业开发成本管控分析 / 刘 旭

/445-454

建筑安全

- 445 建筑施工安全技术与防护对策分析 / 刘文占 贾 虎 常建伟 黄运翔 王 磊
- 447 建筑施工安全管理面临的困境与优化措施探究 / 甄婉秀

- 449 探析大功率潜水电泵在矿井排水抢险救灾中的应用 / 张成龙
- 451 通用桥及门式起重机电气保护系统检验技术要点研究 / 王晓峰
- 453 消防报警设备安装调试 / 王玉梅

/455-464

石油化工

- 455 探究压力容器腐蚀的影响因素及防腐策略 / 李 帅
- 457 锅炉压力容器检验中的问题及解决措施 / 马敬东
- 459 化工工程建设设备安装 / 马明华
- 461 压力容器设计中对焊接技术条件的考虑 / 杜玉强
- 463 压力容器设备中法兰设计存在的问题及对策 / 于志勇

/465-470

水利工程

- 465 围堰施工技术应用研究 / 张金波
- 467 河道岸坡挡墙基础换填处理施工技术 / 从志刚
- 469 水利工程中河道堤防施工技术研究 / 刘治辉

【封面介绍】百色干部学院及景观配套工程

百色干部学院及景观配套工程由广西建工第五建筑工程集团有限公司承建，位于百色盆地，工程地块地形包含山地和河流，建筑依山而建、道路就谷而修，形成了“三山两溪，一湖二谷”的天然格局，是一座秉承红色革命历史传统且具有广西特色的山水园林式生态校园。工程获2018—2019年度中国建设工程鲁班奖、2019年度“工程勘察、建筑设计行业和市政公用工程优秀勘察设计”优秀(公共)建筑设计一等奖、2019年华夏建设科学技术奖二等奖。

版权声明：本刊刊登的所有内容（转载部分除外），未经编辑部书面同意，任何单位和个人不得以任何形式，包括但不限于纸媒体、网络、手持终端、光盘等介质转载、结集、出版和使用，著作权法另有规定的除外。

授权声明：凡向本刊投稿获得刊出的稿件，均视为稿件作者自愿同意下述全部内容：1. 作者保证拥有该作品的完全著作权（版权），该作品全部图片、文字无侵犯其他任何人的权益；2. 本刊有权以任何形式，编辑、修改、出版和使用该作品，而无须另行征得作者同意，亦无须另行支付稿酬。

我国工程招投标现状分析与应对措施研究

刘继业

(中交河海工程有限公司,江苏 南京 210012)

摘要:招标作为一种具有竞争力的采购方式,招投标引入始于20世纪80年代。经过几十年的探索、实践及改进,招投标制度的系统设计越来越完善,跟随着不断的改革开放也越来越与国际接轨,基本建立了科学的招投标体系,这已成为我们市场经济不可或缺的一部分,通过招标活动给社会带来了巨大的经济效益。然而,在招投标过程中,也存在着一些问题,给招标制度的推广造成了很大的障碍。

关键词:建筑工程;招投标;围标串标

1 背景

招投标制度20世纪80年代引入我国后首先应用于工程领域。通过系统的推广和实施,不仅降低了工程建设成本,而且带来了更多的经济效益。经过多年的实践证明,该系统是完全科学的,经过多年的发展,已经相对成熟。然而,也有一些投机倒把、罔顾市场公平的行为给招标制度的发展添堵,破坏了其公平、公正、公开和充分竞争的良性市场环境。行为主要有以下表现。

1)市场监管缺乏 目前,在我国社会主义市场经济体制下,地方保护主义在部分地区依然盛行,甚至出现管理者通过经济或政治手段干预甚至操纵招投标,对我国市场监管不利,也对公平、自由的市场竞争环境带来许多不利影响。

2)招投标程序不规范 在招投标过程中,不合理投标条件,对潜在投标人的限制和排斥,不真实的投标文件,甚至阴阳合同的签订等现象时有发生。

3)投标人的非法经营 由于利益的关系,投标人采用诸如:贿赂招标人、与招标人串通、“围标串标”等不正当竞争手段窃取招投标成果。

2 我国建设工程招投标的现状

经过一段时间的发展,我国招投标制度给市场的完善提供了很好的助力。但是,由于我国的经济基础是生产资料的公有制,整个经济体系正处于过渡的时期,形成了适应我国建筑市场的具有中国特色的管理现状。

2.1 全国性法规和地方性法规互为补充的招标投标制度体系按照法律效力的不同我国工程建设招投标有关的法律有3个层次。

1)全国人民代表大会和常务委员会颁布的招标投标法律。

2)由国务院颁发的招标投标行政法规以及有立法权的地方人大颁布的地方性招标投标法规。

3)由国务院有关部门颁发的有关招标投标的部门规章以及有立法权的地方人民政府颁发的地方性招标投标规章。

2.2 有中国特色的招标投标管理模式和机构

依据《招标投标法》和有关法律、法规,我国的招投标监督管理模式是:各级发展和改革委员会负责指导和协调招标工作,同时负责在重大建设项目和工业项目的招标活动中监督

检查。各级财政部门监督检查政府在采购活动中的招投标行为。各级工业部门负责本行业招标活动的监督检查。

2.3 我国有形建筑市场-建设工程交易中心

建筑市场-建设工程交易中心的主要功能是提供服务、集中发布信息、集中建设项目交易、集中管理部门。目前,我国大多数地级市都建立了建设工程交易中心。建设工程交易中心的设立使交易更加公开的同时也保证了项目的质量。同时,也为建筑工程领取的企业的发展提供了更公平公正的市场环境。

2.4 招投标代理机构的培育和发展

在加强政府监督管理的同时,政府也通过行政手段,通过行政干预利用市场的手,建立了一批招投标代理机构。积极培育和促进了招标中介服务机构的发展,这些招标代理机构的建立一定程度上扩大了招标范围,而且提高了招标工作的质量,加强了市场的统一管理,使招投标的市场更加规范完善,释放也激发了市场的活力。

3 我国建设工程招投标中存在的问题及原因分析

3.1 招投标行为之前

招标人试图规避招标和监管。首先,只对一个项目的其中一部分项目进行招标,其他工程则规避招标,采用直接发包的形式。二是工程肢解后发包,规避超过金额上限必须招标的条款。三是部分业主单位追求私利,找领导“拦截”,将应进入公共资源交易中心交易的项目直接交易或者应当公开招标的项目擅自直接发包。四是在项目立项后,为了“规避”正常的公开招标程序,使得原本应该公开招标项目转为竞争性谈判或直接发包,部分招标单位在明明已经具备招标条件的情况下,故意拖延直至不能拖延为止,然后再以工程项目时间紧迫为由,找有关领导向监管部门施压以达到非法的不可告人的目的。

3.2 招投标实施阶段

3.2.1 投标人串通投标现象严重

在招投标过程中,一些投标人为了达到成功中标的“目的”,违反法律规定,与其他投标人串通,通过非法手段左右工程招标结果。

3.2.2 投标人借牌挂靠现象严重

部分投标人本身达不到招标项目的资质要求,个别项目经理“想方设法”的利用借资质以他人名义投标建设项目。投标人使用有相关资质的公司“提供”的项目经理、工程技术人员和资格审查材料,以该公司名义参加投标。同时为了获得部

[作者简介]刘继业,经济师,E-mail:154632457@qq.com

分管理费等非法收入,也有增加公司建设规模的目的,一些有相应资质的施工单位也“铤而走险”违反相关规定,成为这些投标人的帮凶。

3.3 开标评标定标阶段

3.3.1 投标人勾结评标专家操控评标结果

评标专家作为招标文件的评审员,能一定程度上左右招标的结果“花落谁家”,虽然招投标法律法规中对评审工作的违法违规行为做出了明确的规定,但是部分投标人“极尽所能”地通过各种方法与评标专家进行“联络”,通过利益诱惑和其他非法手段,贿赂评标专家,从而达到“夺取”建设工程的承包权操纵招标结果的目的。

3.3.2 招标代理机构与评标专家串通

招标代理机构是从事招标组织活动的中介机构,其依法设立并受招标人委托。在建设项目招投标活动中,他能接收到很多信息和资源。这些信息和资源在违法违规投标人看来极具价值,所以自此看来招标代理机构行为是否公平公正会直接影响招投标各方的利益。但是,一些项目招标代理机构受到蝇头小利的诱惑,利用参与和组织项目招标活动的机会,“帮助”个别投标人,帮助“联系”专家、透露标底、透露其他投标人信息帮助串标,排斥其他投标人等。

4 建设工程招投标违法违规行为的危害

4.1 扰乱市场秩序,破坏诚信体系

各利益相关者相互勾结以获得中标的行为极为隐蔽。在某种程度上,这种隐瞒是为了逃避监督和处罚。这种违法违规却不受相应的惩罚的行为严重干扰了招投标活动的正常进行。破坏正常的招标市场秩序的同时也阻碍了建筑市场的诚信体系建设。

4.2 增大项目控制难度,降低工程质量安全

中标人资质和施工能力不能得到保证,报出的投标价格仅仅只是为了中标获得项目的施工资格,而不是根据本工程的实际需要和本单位的实际施工能力去评估的价格,甚至报出的价格低于项目施工所需要的最低成本。因此,获得中标的中标人往往会提出变更设计和合同付款方式,获得其施工的利益,使最终合同付款超过中标价,甚至有可能超过很多。

4.3 阻碍企业良性发展,助长腐败行为蔓延

建设项目中存在着大量的隐性利润,项目中标后给企业带来的巨大的利润输入是影响工程建设领域多种违法招标活动的因素之一。投标人想中标项目,招标人或者招标代理机构则为了获取非法利益,几方面联合起来操纵招投标结果,这种不以技术、质量和信誉为竞争手段的不良行为,阻碍了建筑市场技术、质量的正常发展,助长腐败。

5 针对建设工程招投标违法违规行为的建议

5.1 继续大力推广电子招投标、电子评标、异地远程评标

以往招投标过程中监控管理难度大,人为干扰“机会多”,电子招投标系统这种与时俱进的新平台为招投标过程监督提供提如:数字证书加解密、电子标书、计算机辅助开标、评标等先进的辅助技术和监督管理技术,支持电子签到、流标处理和

中标锁定,支持电子评标报告和招投标数字档案,同时能够全面实现资格标、技术标和商务标的电子化和计算机辅助评标,实现招投标所有行为的全过程监控以减少人为干扰,对招投标过程中的违法违规行为产生直接有效的遏制的同时极大地提高了招投标的效率,节省了招投标的成本。

5.2 加强完善评标专家库的监督管理

第一要建立完善库容量大并且专业多的综合专家库,这一举措打破区域、行业、专业的限制,有利于进一步整合评审专家资源,也能解决评标专家缺乏的问题。同时依托互联网平台,建立跨区、县专家评审网络终端,简化专家评审抽取流程,提高公平性。第二要加强对评标专家群体的道德责任和守法意识的培训,提升专家库专家的个人素质和守法意识,从职业道德和从业能力两个方面进行评价,尽快淘汰部分害群之马。第三要建立对评标专家实行动态管理的制度,要与时俱进,依托现代化科学技术,建立动态管理数据库。评价专家的个人资料、评标的具体情况、日常考核和不良行为记录均纳入评价专家信息库,以便于对评价专家的有效、高效管理。四是规范招投标专家的行为,对发现违规行为的专家暂停或取消资格评审,并向社会公布,触犯刑法的,坚决严惩。

5.3 建立守信激励和失信惩戒制度

建立行业诚信档案,重点对不良行为记录、低信用等级企业和个人进行监督管理,设置市场准入门槛和资质晋级门槛。相应地,对能够在招投标活动中做到诚实守信的企业和个人,应当给予合理的激励,违法违规的企业和个人,给予惩戒和从业限制。

5.4 加强对政府建设工程招投标的社会监督力度

在招投标过程中引入公众参与环节,为公众参与监督开辟道路,提高监督的有效性,在投标领域发挥插入社会监督这只“电子眼”。建立监督举报工作记录,并形成档案,便于事后监督检查,及时查处监督举报过程中的不作为和违规问题。

6 结语

针对目前我过建筑工程招标投标市场的现状,分别从招投标前期、招投标实施过程中以及投标开标评标3个重点方面,对我国目前建设工程领域招投标系统存在的部分问题进行了相应的分析。分析了这些违法违规行为在招投标市场和建设工程领域中的危害。并分别从推广电子招投标、建立完善专家库、加强诚信建设、加强社会监督管理四方面提出了相应的对应建议。

参考文献:

- [1] 崔龙国,韩红军.规范工程招投标程序管理的探讨[J].招投标研究,2012(4):71-72.
- [2] 刘晓露,孙绍荣.工程招投标中国标和陪标问题的博弈模型与治理[J].科技与管理,2013(3):39-43.
- [3] 赵志农.论我国工程招投标管理中存在的问题及其应对措施[J].价值工程,2012(12):38-39.
- [4] 张志军,刘灿华.论工程招投标串标围标现象及防范[J].中国招标,2011(16):9-11.

我国工程招投标现状分析与应对措施研究

刘继业
(中文河海工程有限公司,江苏 南京 210012)

摘要: 招标作为一种具有竞争力的采购方式,招投标引入始于 20 世纪 80 年代。经过几十年的探索、实践及改进,招投标制度的系统设计越来越完善,跟随着不断的改革开放也越来越与国际接轨,基本建立了科学的招投标体系,这已成为我们市场经济不可或缺的一部分,通过招投标活动给社会带来了巨大的经济效益。然而,在招投标过程中,也存在着一些问题,给招标制度的推广造成了很大的障碍。

关键词: 建筑工程;招投标;招标投标

1 背景

招投标制度 20 世纪 80 年代引入我国后首先应用于工程领域。通过系统的推广和实施,不仅降低了工程建设成本,而且带来了更多的经济效益。经过多年的实践证明,该系统是完全科学的,经过多年的发展,已经相对成熟。然而,也有一些投机倒把、网罗市场公平的行为给招标制度的发展添堵,破坏了其公平、公正、公开和充分竞争的良性市场环境。行为主要有以下表现。

- 1) 市场监管缺乏 目前,在我国社会主义市场经济体制下,地方保护主义在部分地区依然盛行,甚至出现管理者通过经济或政治手段干预甚至操纵招投标,对我国市场监管不利,也对公平、自由的市场竞争环境带来许多不利影响。
- 2) 招投标程序不规范 在招投标过程中,不合理投标条件,对潜在投标人的限制和排斥,不真实的投标文件,甚至阴阳合同的签订等现象时有发生。
- 3) 投标人的非法经营 由于利益的关系,投标人采用诸如:贿赂招标人、与招标人串通、“围标串标”等不正当竞争手段窃取招投标成果。

2 我国建设工程招投标的现状

经过一段时间的发展,我国招投标制度给市场的完善提供了很好的助力。但是,由于我国的经济基础是生产资料的公有制,整个经济体系正处于过渡的时期,形成了适应我国建筑市场的具有中国特色的管理现状。

2.1 全国性法规和地方法规互为补充的招标投标制度体系按照法律效力度的不同我国建设工程招投标有关的法律有 3 个层次。

- 1) 全国人民代表大会和常务委员会颁布的招标投标法律。
- 2) 由国务院颁布的招标投标行政法规以及有立法权的地方人大颁布的地方性招标投标法规。
- 3) 由国务院有关部门颁布的有关招标投标的部门规章以及有立法权的地方人民政府颁布的地方性招标投标规章。

2.2 有中国特色的招标投标管理模式和机构

依据《招标投标法》和有关法律、法规,我国的招标投标监督管理模式是:各级发展和改革委员会负责指导和协调招标投标工作,同时负责在重大建设项目和工业项目的招标活动中监督

检查。各级财政部门监督检查政府在采购活动中的招标投标行为。各级工业部门负责本行业招标投标活动的监督检查。

2.3 我国有形建筑市场—建设工程交易中心

建筑市场—建设工程交易中心的主要功能是提供服务、集中发布信息、集中建设项目交易、集中管理部门。目前,我国大多数地级市都建立了建设工程交易中心,建设工程交易中心的设立使交易更加公开的同时也保证了项目的质量。同时,也为建筑工程领域的企业的发展提供了更公平公正的市场环境。

2.4 招投标代理机构的培育和发展

在加强政府监督管理的同时,政府也通过行政手段,通过行政干预利用市场的手,建立了一批招投标代理机构,积极培育和促进了招标中介服务机构的发展,这些招投标代理机构的建立一定程度上扩大了招标范围,而且提高了招标工作的质量,加强了市场的统一管理,使招投标的市场更加规范完善,释放也激发了市场的活力。

3 我国建设工程招投标中存在的问题及原因分析

3.1 招投标行为之前

招标人试图规避招标和监管。首先,只对一个项目的其中一部分项目进行招标,其他工程则规避招标,采用直接发包的形式。二是工程肢解后发包,规避超过金额上限必须招标的条款。三是部分业主单位追求私利,找领导“拦截”,将应进入公共资源交易中心交易的项目直接交易或者应当公开招标的项目擅自直接发包。四是在项目立项后,为了“规避”正常的公开招标程序,使得原本应该公开招标项目转为竞争性谈判或直接发包,部分招标单位在明明已经具备招标条件的情况下,故意拖延直至不能拖延为止,然后再以工程项目时间紧迫为由,找有关领导向监管部门施压以达到非法的不可告人的目的。

3.2 招投标实施阶段

3.2.1 投标人串通投标现象严重

在招投标过程中,一些投标人为了达到成功中标的“目的”,违反法律规定,与其他投标人串通,通过非法手段左右工程招标结果。

3.2.2 投标人借牌挂靠现象严重

部分投标人本身达不到招标项目的资质要求,个别项目经理“想方设法”的利用资质以他人名义投资建设项目。投标人使用有相关资质的公司“提供”的项目经理、工程技术人员和资格审查材料,以该公司名义参加投标。同时为了获得部

分管理费等非收入,也有增加公司建设规模的目的,一些有相应资质的施工单位也“铤而走险”违反相关规定,成为这些投标人的帮凶。

3.3 开标评标定标阶段

3.3.1 投标人勾结评标专家操控评标结果

评标专家作为招标文件的评审员,能一定程度上左右招投标的结果“花落谁家”,虽然招投标法律法规中对评审工作的违法违规行为做出了明确的规定,但是部分投标人“极尽所能”地通过各种方法与评标专家进行“联络”,通过利益诱惑和其他非法手段,贿赂评标专家,从而达到“窃取”建设工程的承包权操纵招标结果的目的。

3.3.2 招标代理机构与评标专家串通

招标代理机构是从事招标组织活动的中介机构,其依法设立并接受招标人委托。在建设项目的招投标活动中,他能接收到很多信息和资源。这些信息和资源在违法违规投标人看来极具价值,所以自此看来招标代理机构行为是否公平公正会直接影响招投标各方的利益。但是,一些项目招标代理机构受到蝇头小利的诱惑,利用参与和组织项目招标活动的机会,“帮助”个别投标人,帮助“联系”专家、透露标底、透露其他投标人信息帮助串标,排斥其他投标人等。

4 建设工程招投标违法违规行为的危害

4.1 扰乱市场秩序,破坏诚信体系

各利益相关者相互勾结以获得中标的行为极为隐蔽。在某种程度上,这种隐瞒是为了逃避监督和处罚。这种违法违规却不受相应的惩罚的行为严重干扰了招投标活动的正常进行。破坏正常的市场秩序的同时也阻碍了建筑市场的诚信体系建设。

4.2 增大项目控制难度,降低工程质量安全

中标人资质和施工能力不能得到保证,报出的投标价格仅仅只是为了中标获得项目的施工资格,而不是根据本工程的实际需要和本单位的实际施工能力去评估的价格,甚至报出的价格低于项目施工所需要的最低成本。因此,获得中标的中标人往往会提出变更设计和合同付款方式,获得其施工的利益,使最终合同付款超过中标价,甚至有可能超过很多。

4.3 阻碍企业良性发展,助长腐败行为蔓延

建设项目中存在着大量的隐性利润,项目中标后给企业带来的巨大的利润输入是影响工程建设领域多种违法违规活动的因素之一。投标人想中标项目,招标人或者招标代理机构则为获取非法利益,几方面联合起来操纵招投标结果,这种不以技术、质量和信誉为竞争手段的不良行为,阻碍了建筑市场技术、质量的正常发展,助长腐败。

5 针对建设工程招投标违法违规行为的建议

5.1 继续大力推广电子招投标,电子评标,异地远程评标

以往招投标过程中监管难度大,人为干扰“机会多”,电子招投标系统这种与时俱进的新平台为招投标过程监督提供提据,数字证书加解密、电子标书、计算机辅助开标、评标等先进的辅助技术和监督管理技术,支持电子签到、流标处理和

中标锁定,支持电子评标报告和招投标数字档案,同时能够全面实现资格标、技术标和商务标的电子化和计算机辅助评标,实现招投标所有行为的全过程监控以减少人为干扰,对招投标过程中的违法违规行为产生直接有效的遏制的同时极大地提高了招投标的效率,节省了招投标的成本。

5.2 加强完善评标专家库的监督管理

第一要建立完善库容量大并且专业的综合专家库,这一举措打破区域、行业、专业的限制,有利于进一步整合评审专家资源,也能解决评标专家缺乏的问题。同时依托互联网平台,建立跨区、县专家评审网络终端,简化专家评审抽取流程,提高公平性。第二要加强评标专家群体的道德责任和守法意识的培训,提升专家库专家的个人素质和守法意识,从职业道德和从业能力两个方面进行评价,尽快淘汰部分害群之马。第三要建立对评标专家实行动态管理的制度,要与时俱进,依托现代化科学技术,建立动态管理数据库。评价专家的个人资料,评标的具体情况,日常考核和不良行为记录均纳入评价专家信息库,以便于对评价专家的有效、高效管理。四是规范招投标专家的行为,对发现违规行为的专家暂停或取消资格评审,并向社会公布,触犯刑法的,坚决严惩。

5.3 建立守信激励和失信惩戒制度

建立行业诚信档案,重点对不良行为记录,低信用等级企业和个人进行监督管理,设置市场准入门槛和资质等级门槛。相应地,对能够在招投标活动中做到诚实守信的企业和个人,应当给予合理的激励,违法违规的企业和个人,给予惩戒和从业限制。

5.4 加强对政府建设工程招投标的社会监督力度

在招投标过程中引入公众参与环节,为公众参与监督开辟道路,提高监督的有效性。在投标领域发挥社会监督这只“电子眼”。建立监督举报工作记录,并形成档案,便于事后监督检查,及时查处监督举报过程中的不作为和违规问题。

6 结语

针对目前我国建设工程招投标市场的现状,分别从招投标前期、招投标实施过程中以及招投标开标评标 3 个重点方面,对我国目前建设工程领域招投标系统存在的部分问题进行了相应的分析,分析了这些违法违规行为在招投标市场和建设工程领域中的危害,并分别从推广电子招投标、建立完善专家库、加强诚信建设、加强社会监督管理四方面提出了相应的对应建议。

参考文献:

- [1] 崔龙国,韩红军.规范工程招投标程序管理的探讨[J].招投标研究,2012(4):71-72.
- [2] 刘晓露,孙绍梁.工程招投标中围标和陪标问题的博弈模型与治理[J].科技与管理,2013(3):39-43.
- [3] 赵志农.论我国工程招投标管理中存在的问题及其应对措施[J].价值工程,2012(12):38-39.
- [4] 张海军,刘灿华.论工程招投标串标现象及防范[J].中国招标,2011(16):9-11.